

Memo denkrichting kostentoedeling

Ten behoeve van	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	8 juli 2021
Agendapunt	6b
Onderwerp	Denkrichting kostentoedeling vanaf begroting 2023
Bijlagen	2
Opsteller	Financieel controller
Datum	24 juni 2021

Toelichting

Op 10 december 2020 is de notitie heroverweging kostentoedeling besproken in het algemeen bestuur.

Hierin zijn de huidige kostenverdeelsleutels en de aanpak voor een onderzoek naar de kostenverdeelsleutels besproken.

Huidige situatie kostenverdeelsleutels

De kosten worden op basis van de vastgestelde kostenverdeelsleutels doorbelast aan de deelnemers van BSR op basis van aanslagregels, aanslagbiljetten en WOZ-objecten. De bij de oprichting van BSR vastgestelde kostenverdeelsleutels zijn tot op heden ongewijzigd.

Procesvoorstel onderzoek kostenverdeelsleutels

Er is in het algemeen bestuur verzocht om een onderzoek, waarbij de bijzonderheden, wensen en eisen ten aanzien van de kostenverdeelsleutels van elke deelnemer in beeld worden gebracht.

Doel is om inzicht te krijgen en consensus te bereiken over de kostenverdeelsleutels. Tevens is in het algemeen bestuur afgesproken om deze exercitie elke vijf jaar opnieuw uit te voeren.

Voorstel aanpak conform notitie 10 december 2020:

- Opdracht geven aan BDO Advisory om met elke deelnemer (AB-lid plus vertegenwoordiging ambtelijk apparaat) de bijzonderheden, wensen en eisen inzake kostentoedeling in beeld brengen (december 2020-februari 2021) ✓
- Terugkoppeling resultaten door BDO in dagelijks bestuur BSR (18 maart 2021) ✓
- Terugkoppeling (door BDO) in algemeen bestuur BSR (1 april 2021) ✓
- Alternatieven/opties in beeld brengen ✓ inclusief financiële effecten en bespreken met het dagelijks bestuur (24 juni 2021)
- Alternatieven/opties in beeld brengen inclusief financiële effecten en bespreken met het algemeen bestuur (8 juli 2021)
- Voorstel kostentoedeling vanaf 2023 dagelijks bestuur (30 september 2021)
- Voorstel kostentoedeling vanaf 2023 auditcommissie (oktober 2021)
- Vaststellen kostentoedeling vanaf 2023 door algemeen bestuur (21 oktober 2021)

De vertegenwoordigers van Avri en WSRL hebben in de vergadering van het algemeen bestuur op 1 april jl. aangegeven zich niet voldoende te herkennen in het rapport van BDO. Daarbij is afgesproken om een vervolgspraak te plannen met de vertegenwoordigers van Avri en WSRL en ambtelijke ondersteuning. De intentie was om de gesprekken te voeren met respectievelijk Avri en BSR en WSRL en BSR.

Vervolgens is eind mei vanuit Avri en WSRL verzocht om een gezamenlijke afspraak inclusief BDO te maken. Dit om de argumenten in relatie tot het BDO-rapport als reactie op de aanbevelingen verder te bespreken. Het doel hiervan is om uiteindelijk de discussie in het AB beter te kunnen voeren.

Deze afspraak heeft plaatsgevonden op 17 juni, waarna dit onderwerp is besproken in het dagelijks bestuur van 24 juni jl. Deze extra stap heeft ervoor gezorgd dat de alternatieven met doorrekening van de financiële effecten niet in het algemeen bestuur van 8 juli kunnen worden gepresenteerd.

Het dagelijks bestuur heeft in haar vergadering van 24 juni de financieel controller verzocht om vanuit expertise een aantal denkrichtingen/alternatieven voor de programma's Heffen, Innen en Waarderen aan te geven die het meest reëel lijken. Opdracht hierbij is om hierbij rekening te houden met de feitelijke inzet/inspanning per activiteit.

Onderstaand treft u dit voorstel aan.

Het programma BAG is in dit memo niet meegenomen. Er zijn momenteel veel wijzigingen met betrekking tot wet- en regelgeving. In een later stadium komen we hierop terug.

Ter informatie zijn in bijlage 1 de doorberekeningsmethoden van vijf andere belastingsamenwerkingen op hoofdlijnen opgenomen.

Programma Heffen

De kosten voor het programma Heffen worden nu verdeeld o.b.v. het aantal aanslagregels. Elke aanslagregel wordt doorbelast tegen hetzelfde tarief.

Grondslagen

In de verordeningen van onze deelnemers zijn verschillende grondslagen opgenomen. De feitelijke inzet voor belastingsoorten waarbij de belasting is gebaseerd op het werkelijke verbruik/aantal aanbiedingen etc. is beduidend hoger dan o.b.v. vaststaande gegevens uit Landelijke voorzieningen.

Advies: weging geven aan de aanslagregels, waarbij een verhogende factor wordt toegekend aan belastingsoorten op basis van verbruik.

Programma Innen

De kosten voor het programma Innen worden nu verdeeld o.b.v. het aantal aanslagbiljetten. Elk (gedeelte van een) biljet wordt doorbelast tegen hetzelfde tarief.

Eigenarenbelastingen of gebruikersbelastingen

Eigenarenbelasting

Eigenaren kennen over het algemeen een beter betaalmoraal. Deze betalingen worden grotendeels geautomatiseerd verwerkt.

Gebruikersbelastingen

In vergelijking tot eigenarenbelastingen worden gebruikersbelastingen in het algemeen minder goed betaald. Deze groep is vaker minder draagkrachtig dan een eigenaar van een object en heeft de mogelijkheid om kwijtschelding aan te vragen.

Advies: weging geven aan de aanslagbiljetten, waarbij een verhogende factor wordt toegekend aan het biljet voor een deelnemer, als er voor deze deelnemer een gebruikersbelasting op staat.

Programma Waarderen

De kosten voor het programma Waarderen worden nu verdeeld o.b.v. het aantal onroerende zaken. Elk object wordt doorbelast tegen hetzelfde tarief.

Woningen en niet-woningen

Woningen

Taxaties van woningen vindt grotendeels plaats via modelmatige waardebeoordeling. Zowel verkoopcijfers als de kenmerken van een woning spelen daarbij een rol. De WOZ-waarde is de marktwaarde rekening houdend met enkele waarderingsvoorschriften.

Niet-woningen

Niet-woningen zijn panden die niet of slechts voor een deel voor woondoeleinden worden gebruikt. Denk aan kantoren, winkels en bedrijfspanden, maar ook aan industrie, energiecentrales, agrarische objecten, ziekenhuizen, scholen en hotels.

De WOZ-waarde van niet-woningen wordt bepaald op de marktwaarde of als die hoger is op de gecorrigeerde vervangingswaarde.

Advies: de weging van het aantal objecten voor niet-woningen verhogen waarbij gekeken wordt naar de gemiddelde tijdbesteding voor het taxeren van een woning en van een niet-woning.

Planning financiële consequenties

Na opdracht van het algemeen bestuur kunnen de verschillende scenario's o.b.v. de denkrichtingen in de zomermaanden worden uitgewerkt, waarbij de financiële consequenties per deelnemer inzichtelijk worden gemaakt.

Voorstel is deze uitwerking medio augustus a.s. met het dagelijks bestuur te bespreken en, indien mogelijk, vervolgens tijdens een ingelast algemeen bestuur in september.

Gevraagd besluit

Akkoord gaan met de genoemde denkrichtingen.

(Vervolg)acties

- Na akkoord algemeen bestuur uitwerken van denkrichtingen t.b.v. de kostentoedeling (begroting) 2023 e.v.
- Financiële consequenties toelichten aan het dagelijks en algemeen bestuur (augustus/september)
- Vastgestelde kostenverdeelsleutels per programma opnemen in Kadernota 2023.

Openbaar ja/nee

Ja.

Parafen voor akkoord

Directeur BSR
G.M. Scholtus

24 juni 2021

Voorzitter Dagelijks bestuur BSR
J.H.L.M. de Vreede

24 juni 2021

Voorzitter Algemeen bestuur BSR
J.H.L.M. de Vreede

8 juli 2021

Bijlage 1: Doorberekeningsmethoden van andere belastingsamenwerkingen

De belastingsamenwerkingen in Nederland hebben verschillende samenstellingen (combinaties met gemeenten, waterschappen en andere gemeenschappelijke regelingen).

Daarnaast zijn per belastingsamenwerking andere taken belegd. Hierdoor zijn er, naast veel overeenkomsten, ook verschillen in werkzaamheden.

Ook de kostentoedeling naar deelnemers is per belastingsamenwerking verschillend. De kostentoedeling is vaak niet transparant opgenomen in de P&C-documenten van betreffende organisaties. Uit openbare stukken, waaronder bijdrageverordeningen, van vijf andere belastingsamenwerkingen zien wij op hoofdlijnen de volgende verdeelsleutels:

- a) Verdeling o.b.v. belastingobjecten in combinatie met gewogen aanslagregels.
- b) Aantal ingezetenen, aantal hectaren, aantal VE's, aantal WOZ-objecten en aantal aanslagen Diftar.
- c) Aantal aanslagbiljetten (kwijtschelding wordt alleen aan betreffende deelnemers doorbelast die kwijtschelding verlenen), aantal inwoners, aantal bezwaren en beroepen, WOZ-objecten.
- d) Aantal aanslagregels, WOZ-objecten, aanslagbiljetten, klantcontacten.
- e) Aanslagregels, aanslagbiljetten, kwijtscheldingsverzoeken en WOZ-objecten.

In een aantal gevallen zijn er zogenoemde 'pluspakketten / exoten' die op een andere wijze worden doorbelast. Dit betreffen bijvoorbeeld leges, parkeerbelasting, Diftar en BAG.