



Onderzoek volumegroei BSR

Managementsamenvatting

16 NOVEMBER 2022



1. Doel opdracht

Volumegroei bij BSR wordt door het bestuur van BSR gezien als een mogelijkheid om een bijdrage te leveren aan het realiseren van kostenbeheersing, kostenverlaging en/of verlagen van de kwetsbaarheid van het geheel of op onderdelen. Deze volumegroei lijkt mogelijk door aansluiting van individuele gemeenten of een combinatie, samenwerking of fusie met andere belastingkantoren.

Het DB/AB van BSR had behoefte aan een verdere concretisering van verschillende opties voor schaalvergroting, zodat voor de komende vier jaar duidelijk is op welke optie(s) voor schaalvergroting energie ingezet moet worden. En ook in welke optie(s) de komende vier jaar geen tijd wordt geïnvesteerd, omdat deze onvoldoende kansrijk zijn.

In deze opdracht zijn daartoe de volgende drie opties voor volumegroei en schaalvergroting onderzocht:

1. Groei in het aantal gemeentelijke deelnemers *binnen* het werkgebied van Waterschap Rivierenland (WSRL).
2. Groei in het aantal gemeentelijke deelnemers *buiten* het werkgebied van WSRL.
3. (Nauwe) samenwerking of fusie met een bestaand belastingkantoor, waarin ook één of meer waterschappen participeren.

2. Uitkomst opdracht: driedeling qua prioriteiten

De uitkomst van deze opdracht is een driedeling qua prioriteiten:

1. De eerste prioriteit ligt op het benaderen van gemeenten en gemeentelijke samenwerkingsverbanden *binnen* het werkgebied van WSRL.
2. Mogelijk interessante gemeenten *buiten* c.q. aan de randen van het werkgebied van WSRL worden laagdrempelig benaderd om de mate van samenwerkingsbereidheid te inventariseren.
3. Indien de eerste twee prioriteiten (zoekrichtingen) naar potentiële partners onvoldoende resultaat brengt, zullen op bestuurlijk niveau gesprekken gestart worden met andere belastingkantoren.

Deze uitkomst is mede gebaseerd op de volgende twee uitgevoerde deelonderzoeken:

- Een gevoeligheidsanalyse naar de effecten van toetredende gemeenten -binnen en buiten het werkgebied van WSRL- op kwetsbaarheid en kosten van BSR.
- Een benchmark met waterschappen die deelnemen in een belastingkantoor.

3. Conclusies samenwerking met gemeenten binnen en buiten werkgebied WSRL

Als onderdeel van de opdracht is een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd van de impact op kosten en formatie van BSR door uitbreiding met gemeentelijke deelnemers. Het ging om een uitbreiding met 25.000, 50.000, 75.000, 100.000, 150.000 en 200.000 inwoners.

Belangrijkste conclusies van deze analyse zijn:

- Groei van BSR (met deze aantallen inwoners) leidt tot enige mate van verlaging van kwetsbaarheid. Daarbij merken wij op dat BSR in onze visie ook in de huidige omvang niet kwetsbaar te noemen is, omdat vrijwel alle sleutelposities dubbel bezet zijn en/of specifiek benodigde expertise uit de markt te halen is.
- Vanuit het perspectief van de huidige deelnemers is een belangrijk financieel voordeel van nieuwe toetreders in BSR dat deze een bijdrage leveren aan de vaste kosten van BSR. Bij gemeenten binnen het werkgebied van WRSR zijn er meer synergievoordelen -en daarmee kostenvoordelen- dan bij gemeenten buiten het werkgebied.
 - Bij inliggende gemeenten kunnen namelijk (extra) synergievoordelen gerealiseerd worden bij gegevensbeheer en klantenservice, drukwerk & porti, bankkosten en BRP gegevens.

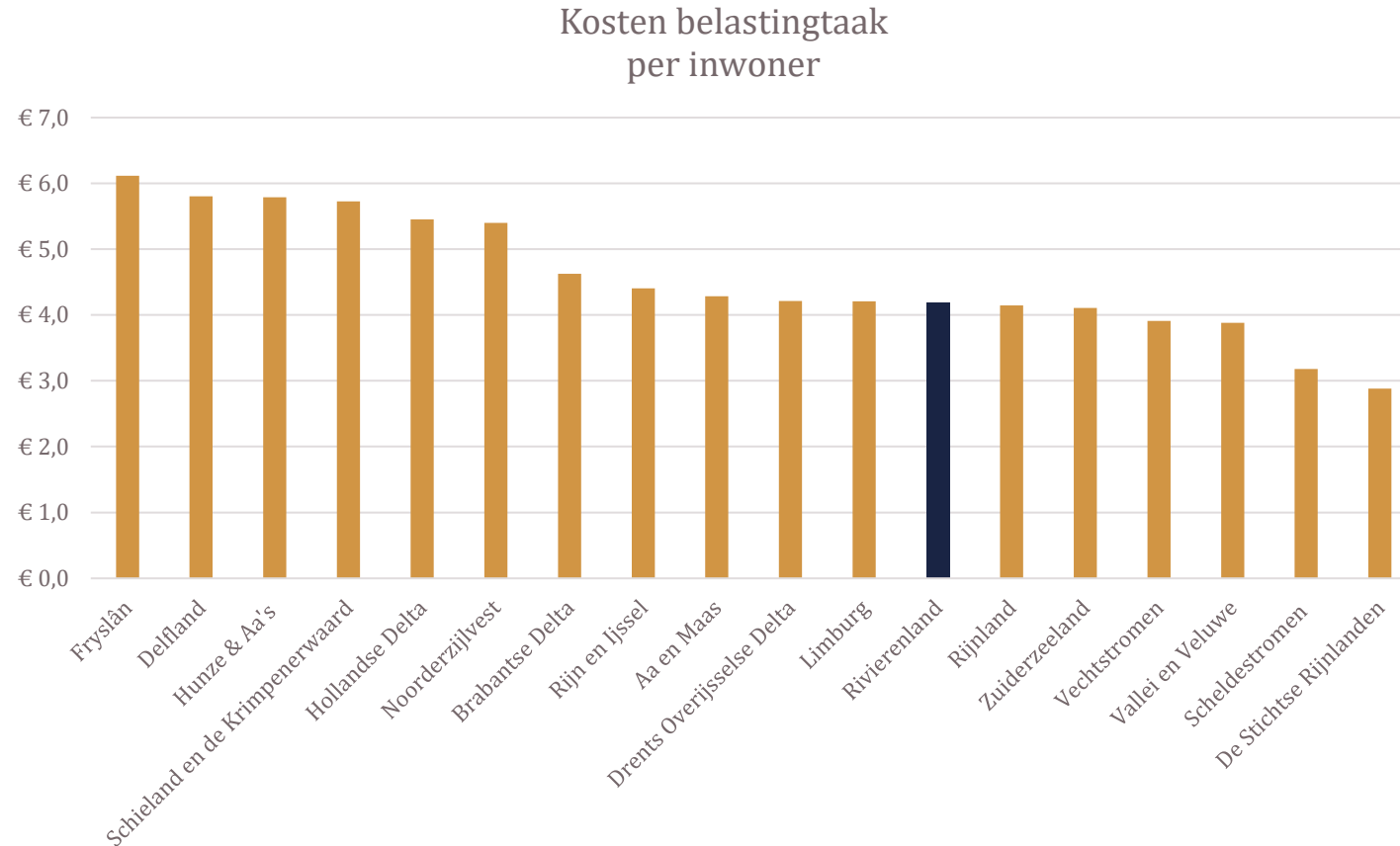
4. Conclusies samenwerking/ fusie met belastingkantoor

De belangrijkste argumenten om (onderzoek naar) nauwere samenwerking of fusie met andere belastingkantoren een lagere prioriteit te geven waren:

- Op voorhand verwachten wij geen grote financiële voordelen van een fusie van belastingkantoren. Deze verwachting beargumenteren wij met behulp van de door ons uitgevoerde benchmark van waterschappen, die deelnemen in een belastingkantoor; zie de volgende slide.
 - Uit deze vergelijking trekken wij de conclusie dat WSRL nu al relatief lage kosten per inwoner heeft voor uitvoering van de belastingtaak. Bij samenwerking kan daardoor een risico ontstaan op delen van efficiency met een ander waterschap wat nu duurder uit is.
- Bij een fusie met een ander belastingkantoor kunnen minder synergievoordelen gerealiseerd worden dan bij toetreding van inliggende gemeenten tot BSR.
- Samenwerking (fusie) met belastingkantoren is complexer te realiseren dan met inliggende gemeenten, immers:
 - over vraagstukken rondom vestigingsplaats, kostenverdeling, zeggenschap, management en dergelijke zal een gezamenlijk besluit moeten worden genomen;
 - bij deze besluitvorming zijn meer bestuurders en AB's/ gemeenteraden (in andere regio's) betrokken;
 - er is een aanbesteding nodig voor de belastingapplicatie.

4. Benchmark kosten belastingtaak per inwoner

(van waterschappen die deelnemen in een belastingkantoor)



N.B. Deze benchmark op basis van inwoners focust zich op de belastingtaak van waterschappen, omdat waterschapsbelastingen eenduidiger te vergelijken zijn dan de taken van gemeenten op het gebied van de WOZ en belastingen.