

Vastgesteld in de openbare vergadering d.d. 8 december 2022

VERSLAG ALGEMEEN BESTUUR

Deelnemers:	Mevrouw M. Peters, <i>gemeente Culemborg</i> De heer M.B. Foekema, <i>gemeente IJsselstein</i> De heer E. van Hoften, <i>gemeente Maasdriel</i> De heer G. den Hartog, <i>Waterschap Rivierenland</i> De heer H. van 't Pad, <i>Waterschap Rivierenland</i> De heer G. van Bezooijen, <i>gemeente West Betuwe</i> De heer F.J.J. van Gelder, <i>gemeente West Maas en Waal</i> Mevrouw G.M. Scholtus, <i>BSR</i>
Afwezig m.k.:	De heer W. Posthouwer, <i>Avri</i> De heer W. van Wikselaar, <i>gemeente Montfoort</i> De heer mr. M.J.J. Melissen, <i>gemeente Tiel</i> De heer H. Buijtelaar, <i>gemeente Wijk bij Duurstede</i>
Gasten:	Stagiair M.B Foekema
Voorzitter:	De heer G. van Bezooijen, <i>gemeente West Betuwe (plv.)</i>
Notulist:	Officemanager BSR
Vergaderdatum:	Donderdag 7 juli 2022, van 15.30 - 17.30 uur
Locatie:	Kantoor BSR, Stationsstraat 4 te Tiel, vergaderruimte het Kenniscentrum

Nr. Verslag	
1.	Opening en vaststellen agenda
	<p><u>De heer Van Bezooijen</u> opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom. Er is een aantal nieuwe leden algemeen bestuur na de gemeenteraadsverkiezingen, daarom volgt een korte voorstelronde.</p> <p><u>Mevrouw Peters</u> van de gemeente Culemborg informeert de planning van de vergaderingen algemeen bestuur BSR mogelijk in de toekomst kan worden aangepast wegens andere verwachte afspraken in haar agenda.</p> <p><u>De heer Van Gelder</u> van de gemeente West Maas en Waal geeft aan ook lid te zijn van het dagelijks bestuur van Avri. <u>De heer Van Bezooijen</u> kan niet met zekerheid aangeven of het mogelijk is om éézelfde persoon te laten plaats nemen in twee gremia, te weten lid dagelijks bestuur Avri en lid algemeen bestuur BSR, waarbij Avri ook deelnemer is aan het algemeen bestuur BSR. Dit wordt nader onderzocht.</p> <p>Er zijn verder geen vragen over of opmerkingen op de agenda. Deze wordt ongewijzigd vastgesteld.</p>
	2. Benoemen dagelijks bestuur BSR (mits alle leden algemeen bestuur BSR bekend zijn)
	<p><u>De heer Van Bezooijen</u> stelt vast dat nog niet alle leden van het algemeen bestuur bekend zijn en stelt voor om de leden van het dagelijks bestuur BSR te kiezen tijdens de vergadering algemeen bestuur van 20 oktober a.s.</p> <p>Het dagelijks bestuur heeft komende september nog een overleg gepland, voorafgaand aan de vergadering algemeen bestuur van 20 oktober a.s. <u>De heer Van Bezooijen</u> informeert of de leden van het algemeen bestuur bezwaar hebben als dit overleg alleen door de heer Van Bezooijen en de heer den Hartog als leden dagelijks bestuur worden bijgewoond (de heer De Vreede is inmiddels geen lid meer van het dagelijks bestuur BSR).</p> <p>De leden van het algemeen bestuur hebben hiertegen geen bezwaar.</p> <p><u>De heer Van 't Pad</u> voegt hieraan het voorstel toe om de heer Van Bezooijen als kandidaat voor te stellen voor het voorzitterschap. <u>De heer Van Bezooijen</u> dankt de heer Van 't Pad voor de geste.</p>
	3. Mededelingen en ingekomen stukken
	<p><u>Ingekomen stukken:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Ministerie van OCW - Vrouwen in leidinggevende posities, kabinetsmaatregelen voor de (semi)publieke sector • Gemeente Culemborg - Portefeuilleverdeling Culemborg (<i>besluit</i>) • Gemeente Montfoort - Aanwijzing lid algemeen bestuur (<i>besluit</i>) • Gemeente West Betuwe - Portefeuilleverdeling college van B&W (<i>besluit</i>) • Gemeente West Maas en Waal - Portefeuilleverdeling college van B&W (<i>besluit</i>)

	<p><u>Mededelingen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Mevrouw Scholtus</u> merkt de wijziging van de wet Gemeenschappelijke Regelingen op, welke vanaf 1 juli a.s. van kracht is. Vanaf dat moment krijgen gemeenteraden per direct meer mogelijkheden om hun kaderstellende en controlerende rol binnen de samenwerkingsverbanden waaraan zij deelnemen, te versterken. De wet geeft een implementatieperiode van twee jaar voor wat betreft de verplichtingen om de bestaande gemeenschappelijke regeling aan te passen. BSR werkt in dit kader samen met de overige GR'en in de regio. <u>Mevrouw Scholtus</u> geeft aan dat dit najaar nadere informatie wordt verstrekt over wat deze wijziging concreet inhoudt.
4.	Verslag vergadering algemeen bestuur BSR d.d. 7 april 2022
	De heer Van Bezooijen informeert bij de leden of er nog vragen zijn over of opmerkingen op het verslag. Dit is niet het geval. Het verslag van de vergadering algemeen bestuur van 7 april jl. wordt daarmee ongewijzigd vastgesteld.
5.	Ter kennisname
a.	Korte toelichting door de voorzitter auditcommissie n.a.v. de vergadering van de auditcommissie van 14 juni 2022
	<p>De heer Foekema neemt als plaatsvervangend voorzitter auditcommissie het woord en legt uit dat de accountant van BSR (BDO accountants) tevreden is en dat zaken binnen BSR telkens beter gaan. BSR dient keuzes te maken voor wat betreft de interne beheersing tussen de controle effecten en de vier-ogensystemen. De heer Foekema stelt voor om met het nieuwe algemeen bestuur BSR gezamenlijk de afwegingen te maken welke risico's te accepteren en welke niet, daarbij beseffend waarom de keuze voor bepaalde risico's bewust wordt genomen.</p> <p>Verder is er vanuit de accountant meer aandacht voor frauderisicobeheersing. Dit betreft een landelijke trend waar BSR ook mee te maken krijgt. Vanaf 2022 moeten de accountants uitgebreider rapporteren over de frauderisicobeheersing. Een belangrijk onderdeel daarvan is dat er meer met bestuurders en toezichhoudende organen om tafel wordt gegaan om te kijken naar frauderisicobeheersing en hoe zich dit vertaalt naar de organisatie.</p> <p><u>Mevrouw Peters</u> informeert naar de vastlegging van de samenstelling auditcommissie. Dit naar aanleiding van de uitnodiging richting mevrouw Peters om namens Culemborg deel te nemen aan de vergadering auditcommissie van 14 juni jl. De heer Van Bezooijen legt uit dat de samenstelling van de leden van de auditcommissie BSR, conform het rooster van aan- en aftreden is vastgelegd. Dit rooster is bij de agendastukken meegezonden voor deze vergadering, bij punt 5e. Dit rooster is gebaseerd op een rouleersysteem en schuift ieder jaar door; iedere deelnemer komt een keer aan de beurt in de rol van voorzitter, lid of plaatsvervangend lid.</p>
b.	Aanwijsbesluit Functionaris Wet open overheid BSR
	<p>De Wet open overheid (Woo) treedt met ingang van 1 mei 2022 in werking. De Woo vervangt de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Het doel van de Woo en daarbij de verplichtingen richting BSR zijn uiteengezet in de begeleidende memo bij de vergaderstukken. De heer Van Bezooijen geeft aan dat het in feite om een procedurewijziging gaat die met het accorderen van dit aanwijsbesluit is vastgesteld.</p> <p>Er zijn geen vragen over of opmerkingen op het aanwijsbesluit. De leden van het algemeen bestuur hebben kennis genomen van het aanwijsbesluit Functionaris Wet open overheid BSR.</p>
c.	Privacybeleid BSR 2022 - 2024
	Er zijn hierover geen vragen of opmerkingen. De leden van het algemeen bestuur hebben kennis genomen van het Privacybeleid BSR 2022 - 2024.
d.	Vergoeding uitvoeringskosten kinderopvangtoeslagaffaire waterschapsbelastingen
	Er zijn hierover geen vragen of opmerkingen. De leden van het algemeen bestuur hebben kennis genomen van de voorgestelde vergoeding uitvoeringskosten kinderopvangtoeslagaffaire waterschapsbelastingen.
e.	Leden auditcommissie BSR conform rooster van aan- en aftreden
	<p>Dit rooster is bij agendapunt 5a aan bod gekomen.</p> <p>De leden van het algemeen bestuur hebben kennis genomen van het rooster van aan- en aftreden van de leden van de auditcommissie BSR.</p>
f.	Ambtelijk verstrekken informatie besloten vergaderingen bestuur
	<p>De heer Van Bezooijen geeft aan dat er in het proces regelmatig vragen worden gesteld over besloten en openbare vergaderstukken. Met dit voorstel worden er eenduidige afspraken gemaakt hieromtrent. Er zijn hierover geen vragen of opmerkingen.</p> <p>De leden van het algemeen bestuur hebben kennis genomen van het besluit van het ambtelijk verstrekken van informatie besloten vergaderingen bestuur BSR.</p>
6.	Ter besluitvorming
a.	Jaarstukken BSR 2021
	<p>De heer Van Bezooijen merkt op dat de ingekomen zienswijzen op de jaarstukken BSR 2021 met name positief zijn. Avri heeft in haar zienswijze enkele kanttekeningen aangegeven. Aangezien Avri tijdens deze vergadering niet is vertegenwoordigd, besluit de heer Van Bezooijen niet dieper op de zienswijze van Avri in te gaan. Binnenkort volgt hierover een gesprek tussen Avri en BSR.</p> <p>Er zijn geen vragen over of opmerkingen op de jaarstukken. De leden van het algemeen bestuur gaan akkoord met de jaarstukken BSR 2021.</p>

b.	<p>Begroting BSR 2023-2026</p> <p><u>De heer Van Bezooijen</u> geeft aan dat er veel voorbereiding is gestoken in de opstelling van de begroting BSR 2023.</p> <p>Ook voor de begroting zijn zienswijzen ingediend. Met name Avri en de gemeenten Maasdriel, West Maas en Waal en Wijk bij Duurstede, hebben hun inhoudelijke opmerkingen weergegeven in hun zienswijzen op de begroting. De gemeente Wijk bij Duurstede is niet vertegenwoordigd bij dit overleg en <u>de heer Van Bezooijen</u> is van mening dat het daarom weinig zin heeft om de zienswijze van de gemeente nu te behandelen. Hiertoe wordt een aparte afspraak gemaakt..</p> <p><u>De heer Van Hoften</u> geeft, namens de gemeente Maasdriel, aan niet geheel voorbereid te zijn op dit onderwerp. In het overzicht van de zienswijzen heeft BSR al zaken op de zienswijze van Maasdriel beantwoord. Een nader gesprek over de zienswijze lijkt de heer Van Hoften een goed idee en is voldoende voor dit moment. <u>De heer Van Bezooijen</u> merkt hierbij op dat een inhoudelijke schriftelijke reactie van BSR volgt op de zienswijze van de gemeente Maasdriel en daarnaast een gesprek wordt gepland.</p> <p><u>De heer Foekema</u> is enigszins in verwarring door de begroting BSR 2023 en de bestuursrapportage BSR 2022. Op pagina 63 van de begroting staat het ingroeimodel nieuwe verdeelsleutel weergegeven. Voor de gemeente IJsselstein is dit voor het jaar 2023 het bedrag € 631.367. In de bestuursrapportage 2022 stijgen de kosten voor IJsselstein met € 46.000 vanwege het herverdelingseffect. De heer Foekema begreep dat dit eerst zou dalen maar is nu opeens toch gestegen. De heer Foekema informeert, naar aanleiding van de begroting, hoe betrouwbaar het bedrag is van € 631.367 voor 2023.</p> <p><u>De heer Van Bezooijen</u> legt uit dat het bij de bestuursrapportage om een stijging gaat en bij de begroting om de herverdelingseffecten. De beantwoording op de vraag volgt schriftelijk.</p> <p>Op de, in de zienswijzen aangegeven kanttekeningen na, zijn er verder geen vragen op of opmerkingen over de begroting.</p> <p>De leden van het algemeen bestuur gaan akkoord met de begroting BSR 2023.</p>
c.	<p>Bestuursrapportage BSR 2022</p> <p>Kosten 2022</p> <p>De verwachte kosten ad € 10.565.000 zijn 3,3% hoger dan de primitieve begroting (€ 10.227.000).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Van deze stijging wordt 0,9% veroorzaakt door met name cao-wijzigingen en hogere kosten door de noodzaak van uitbesteden van een deel van de taxaties. • Daarnaast wordt 2,4% van de stijging veroorzaakt door het alsnog uitvoeren van werkzaamheden vanuit 2021, inclusief de oplevering en implementatie van software. Voor de uitvoering van de werkzaamheden 2021 in 2022 zijn kosten opgenomen bij de betreffende programma's, te weten € 150.000 voor het programma Overhead, € 50.000 voor het programma Heffen en € 50.000 voor het programma Innen. Deze posten zijn bij de programma's opgenomen en nader toegelicht in de rapportage zelf. <p>Bijdrage per deelnemer</p> <p>De totale deelnemersbijdrage komt uit op € 8.913.000. Dit is een stijging van € 252.000 (2,9%) t.o.v. de primitieve begroting (€ 8.661.000). Zoals toegelicht wordt deze stijging voornamelijk veroorzaakt door stijging van de kosten door cao-wijzigingen en kosten van noodzakelijk uitbesteding taxaties. Daarnaast zijn de kosten van de nog uit te voeren werkzaamheden uit 2021 verwerkt in de Bestuursrapportage 2022 (het overhevelen van middelen van 2021 naar 2022 voor de uitvoering van deze werkzaamheden had in december 2021 moeten plaatsvinden, dit is niet gelukt). In hoofdstuk 3 van de Bestuursrapportage staat de bijdrage per deelnemer weergegeven. Volledigheidshalve zijn hierbij de kosten van de nog uit te voeren werkzaamheden 2021 apart toegelicht.</p> <p><u>De heer Van Bezooijen</u> stelt voor om de voorstellen in de rapportage in bespreking te geven en informeert wie van de leden vragen heeft over de bestuursrapportage.</p> <p><u>De heer Foekema</u> merkt op dat, als er geen sprake is van herverdeling in 2022 en als er een stijging is van 2,9%, hij niet begrijpt dat de stijging voor de gemeente IJsselstein dan 7,5% is. De kosten voor Avri dalen met 10%. Er is blijkaar dus wel enige sprake van herverdeling.</p> <p><u>Mevrouw Scholtus</u> legt uit dat de andere herverdeling te maken heeft met de wijziging in de kostendoorberekening van de leverancier van het belastingssoftwarepakket Centric. Daardoor is er een verschuiving opgetreden in de kosten per programma. Augustus 2021 is hierover een brief inclusief notitie met toelichting gestuurd naar de leden van het algemeen bestuur. Deze brief en notitie zijn als bijlagen 3a en 3b toegevoegd aan de bestuursrapportage. Dit maakt de herverdeling ingewikkeld.</p> <p>In de begroting BSR 2022 is de genoemde herverdeling van kosten Centric goedgekeurd en opgenomen in de Najaarsnota, maar deze verdeling moet nu ook in de Bestuursrapportage, worden meegenomen.</p> <p><u>De heer Van Bezooijen</u> stelt voor hiertoe een schriftelijke uitleg op te stellen richting de leden.</p> <p><u>Mevrouw Scholtus</u> zegt toe een schriftelijke reactie te zullen opstellen ten behoeve van een nadere uitleg.</p> <p><u>De heer Van Hoften</u> geeft aan dat vanuit de gemeente Maasdriel dezelfde vraag wordt gesteld, waarbij ook een link wordt gelegd tussen de investeringen, de bestuursrapportage en de begroting.</p>

	<p><u>Mevrouw Peters</u> geeft aan ambtelijk op de hoogte te zijn gesteld van de stijgingen. <u>Mevrouw Peters</u> informeert of de stijging ook is gerelateerd aan de SaaS dienstverlening. <u>Mevrouw Scholtus</u> legt uit dat dit inderdaad het traject van Centric is inzake de herverdeling van deze kosten. <u>De heer Van Bezooijen</u> geeft aan dat in de schriftelijke reactie meer achtergrond informatie zal worden opgenomen waardoor de stijging is veroorzaakt.</p> <p><u>De heer Van Gelder</u> merkt de stijging van het percentage ziekteverzuim op en informeert naar de oorzaak hiervan. <u>Mevrouw Scholtus</u> legt uit dat het ziekteverzuim niet werkgerelateerd is. Het merendeel betreft fysieke klachten of anders. Ook Covid-19 heeft uiteraard effect gehad. Dit is voor een organisatie als BSR aanzienlijk. Inmiddels is een aantal medewerkers inmiddels gestart met re-integratie. Er zijn geen afwijkende oorzaken in relatie tot dit hoge percentage.</p> <p><u>De heer Foekema</u> wijst erop dat bij de prestatie-indicatoren programma Heffen 2022 op pagina 21, staat dat per 1 mei 2022 (t/m het april kohier) het totaal van de aanslagoplegging over het jaar 2022 voor de gemeente IJsselstein nog 89% is. Dit valt de heer Foekema op en hij informeert of dit een structureel probleem is. <u>Mevrouw Scholtus</u> legt uit dat IJsselstein inmiddels op een percentage van 94% staat. BSR legt iedere maand (m.u.v. de zomermaanden juli en augustus) belastingaanslagen op. Soms behoeft een kohier extra werk of extra controle. Het percentage blijft hierdoor stijgen. <u>De heer Foekema</u> vindt een soepel verloop belangrijk en verzoekt om hem eventuele issues in relatie IJsselstein, te melden.</p> <p>Er zijn verder geen vragen over of opmerkingen op de bestuursrapportage. <u>De heer Van Bezooijen</u> dankt de financieel adviseur voor de opstelling van de rapportage.</p> <p>De leden van het algemeen bestuur gaan akkoord met de bestuursrapportage BSR 2022.</p>
d.	BTW Avri
	<p><i>Koepelvrijstelling</i> Na een onderzoek door BDO Belastingadviseurs is BSR tot de conclusie gekomen dat de koepelvrijstelling sinds 2019 niet (langer) toegepast kan worden op de dienstverlening aan Avri.</p> <p>Sinds 1 januari 2019 wordt er 21% btw aan Avri in rekening gebracht over de deelnemersbijdrage van Avri. Avri verricht belaste prestaties en kan daarom de btw op de factuur van BSR volledig in aftrek nemen. Er is onderzocht of er een mogelijkheid is om een deel van de btw op de algemene kosten (voor zover toerekenbaar aan de dienstverlening voor Avri) in aftrek te nemen.</p> <p><i>Communicatie Belastingdienst</i> Over 2019 is voor het eerst, middels een suppletie, btw in aftrek genomen. De Belastingdienst heeft contact opgenomen met BSR. Hierbij heeft zij een aantal stukken opgevraagd die door BSR zijn overlegd. Dit betrof o.a. de door BDO opgestelde memo (zie bijlage 1 2019-11-28 BSR – Vastlegging bespreking 10 september 2019 inzake vaststellen aftrekrecht btw op investeringen.pdf), de grootboekrekening voorbelasting en een aantal inkoopfacturen.</p> <p><i>Toekenning aan Avri</i> Het recht op aftrek van genoemde btw komt toe aan BSR. Het is opportuun de btw voor de dienstverlening aan Avri, ook aan Avri toe te kennen. De toekenning aan Avri leidt niet tot een financieel nadeel bij de andere leden van BSR. De compensabele btw-component die wordt doorgeschoven aan de gemeenten blijft even hoog, omdat alleen het deel dat toerekenbaar is aan de dienstverlening aan de gemeenten naar rato kan worden doorgeschoven. Zodra de suppletie van een boekjaar volledig is afgewikkeld (inclusief besluit en eventuele betaling Belastingdienst) wordt dit bedrag overgemaakt aan Avri.</p> <p>Het is niet mogelijk om dit bedrag zomaar over te maken. Hiervoor dient jaarlijks een officieel bestuursbesluit te worden genomen, zodat er een titel aan de betaling ten grondslag ligt.</p> <p><u>Mevrouw Peters</u> merkt op dat in het bijgevoegde memo van BDO accountants alternatieven zijn onderzocht en informeert wanneer hierover meer duidelijkheid komt of dat een besluit betreft dat jaarlijks genomen dient te worden. <u>De heer Van Bezooijen</u> geeft aan dat dit laatste inderdaad voor nu de insteek is. Indien dit wijzigt, wordt dit uiteraard aan de deelnemers gemeld.</p> <p>Er zijn verder geen vragen of opmerkingen.</p> <p>De leden van het algemeen bestuur gaan akkoord met de btw inzake de dienstverlening Avri aan Avri toe te kennen, conform de jaartallen en de daarbij behorende bedragen, zoals in het geleideformulier verzoek tot besluit d.d. 7 juli 2022 is opgenomen.</p>
7.	Rondvraag
	<p><u>De heer Van 't Pad</u> brengt het idee van een extra vergadering algemeen bestuur naar voren, als in een benen-op-tafel sessie. <u>Mevrouw Scholtus</u> stelt voor dit te plannen in oktober/november van dit jaar. <u>De heer Van Bezooijen</u> stelt voor om dan ook dieper in te gaan op te stellen visie van BSR.</p> <p>Er zijn verder geen vragen.</p>
8.	Sluiting
	De heer Van Bezooijen sluit onder dankzegging de vergadering om 16.10 uur.

Acties algemeen bestuur

Nr.	Onderwerp	Actie	Actie door	Deadline
8.	Visie BSR 2022 - 2026	Gezien de wijzigingen in het algemeen bestuur na de gemeenteraadsverkiezingen maart 2022, is afgesproken de nieuwe visie met het nieuwe bestuur af te stemmen.	BSR	Oktober/november 2022
9.	Vanuit de auditcommissie BSR: managementletter 2021	Een aantal bevindingen die ook vorige jaren is genoemd door de accountant (zoals het niet ingevoerd hebben van een volledige functiescheiding bij sommige processen) komt ook dit jaar terug. Dat komt omdat BSR op basis van een kosten- en batenanalyse heeft besloten het risico te accepteren. De auditcommissie adviseert het dagelijks bestuur deze afwegingen na de gemeenteraadsverkiezingen van 2022 expliciet voor te leggen aan het nieuwe algemeen bestuur.	DB	December 2022
10.	Schriftelijke reacties richting deelnemers met zienswijzen op begroting en jaarrekening	De schriftelijke reacties worden in juli verzonden aan de raden en besturen. Daarnaast wordt overleg ingepland, waar van toepassing.	BSR	Juli 2022 Aug./sep. 2022
11.	Schriftelijke uitleg begroting	Naar aanleiding van de vraag van de heer Foe-kema in het kader van stijging kosten en herverdelingseffecten (begroting 2023 en bestuursrapportage 2022).	BSR	Augustus 2022