

Belastingsamenwerking Rivierenland  
Postbus 18  
4000 AA Tiel

<b>Datum</b>	15 februari 2024	<b>Uw kenmerk</b>	BSR/MS/DB/02012024/004
<b>Onderwerp</b>	Zienswijze GR	<b>Ons kenmerk</b>	UIT-24-05713
<b>Contactpersoon</b>	H. de Vries	<b>E-mailadres</b>	devries@avri.nl
<b>Telefoonnummer</b>	(0345) 58 53 53		

Geacht bestuur,

Naar aanleiding van uw brief van 2 januari 2024 met bovengenoemd kenmerk heeft het Algemeen bestuur van Avri het wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling BSR in haar vergadering van 15 februari besproken en is besloten onderstaande zienswijze in te brengen.

Zienswijze:

Waar Avri een gemengde regeling is roept dit de vraag op hoe de raden van de in Avri deelnemende gemeenten betrokken worden nu Avri als GR deelnemer is in een andere GR. Aanleiding is het gegeven dat enkele gemeenten wel deelnemen in de GR Avri, maar niet in de GR BSR.

Wij missen een nadere duiding over deze bijzondere constructie in de concept-tekst van de GR BSR en zouden dit graag opgehelderd willen zien.

Met vriendelijke groet,  
Namens het Algemeen bestuur



J.P. Neven  
Voorzitter



W. Brouwer  
Secretaris

Belastingsamenwerking Rivierenland  
T.a.v. het Dagelijks Bestuur  
Stationsstraat 4  
4001 CE Tiel

UW KENMERK		CONTACTPERSOON	B. Kersten
UW BRIEF VAN		TELEFOONNUMMER	0345-477700
ONS KENMERK	GZDGCB1310609/1310620	TEAM	Financieel Advies
VERZENDDATUM	15 februari 2024		

ONDERWERP      Zienswijze wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling BSR

Geachte bestuur,

Op 1 juli 2022 trad een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking. Deze wijziging heeft tot doel de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden te versterken. Een gevolg van de wijziging is dat alle gemeenschappelijke regelingen op 1 juli 2024 gewijzigd dienen te zijn.

Op 15 december 2023 hebben wij uw wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling Belastingsamenwerking Rivierenland (BSR) in goede orde mogen ontvangen. Wij hebben hiervan kennis genomen en deze behandeld in de commissievergadering van 1 februari 2024 en de raadsvergadering van 15 februari 2024.

De gemeente Culemborg geeft hierbij een positieve zienswijze af op het wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling BSR.

Wel verzoeken we u de GR-tekst zodanig te wijzigen dat de (aanlever)termijnen van de P&C-producten vermeld worden. Uiteraard voor zover deze niet in strijd zijn met de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen.

Wij vinden dat u conform bestendig beleid:

- de Kadernota/-brief vóór 1 december van het tweede jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, naar ons moet zenden;
- de ontwerpbegroting uiterlijk 1 april voorafgaande aan het begrotingsjaar naar ons moet zenden.

Wij wensen u veel succes bij het opstellen van de definitieve gemeenschappelijke regeling en hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De griffier,

  
C.L.I. van Ruitenbeek-van Schaik

De voorzitter,

  
T. de Kroon



Belasting Samenwerking Rivierenland  
Ter attentie van de voorzitter van het (dagelijks) bestuur  
Postbus 18  
4000 AA Tiel

Uw brief van 15 december 2023

Uw kenmerk

Ons kenmerk 884265

Team

Telefoonnummer

Kerkdriel

Verzenddatum

Stafbureau

14 0418

8 februari 2024

Onderwerp

Zienswijze gewijzigde gemeenschappelijke regeling Belasting Samenwerking Rivierenland

Geachte bestuur,

Op 15 december 2023 ontvingen wij uw voorstel om de tekst van de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) aan te passen. Wij hebben uw voorstel behandeld in de raadsvergadering van 8 februari. Hierbij ontvangt u onze zienswijze op de voorgestelde wijzigingen. In maart 2024 vernemen wij graag hoe u onze zienswijze heeft verwerkt in uw regeling.

#### *Wijzigingen met een keuze*

In onderstaande tabel ziet u de 6 wijzigingen van de Wgr waarop het bestuur een keuze kan maken met in de rechterkolom de keuze van onze raad. Wij vragen u na te gaan in hoeverre de tekst in uw GR hiermee in overeenstemming is, en anders vragen wij u de tekst overeenkomstig aan te passen.

Art. 17 Wgr	Actieve informatieplicht door bestuur	Volstaan kan worden met de algemene bepaling dat het bestuur (algemeen en dagelijks) gevraagd (passief) en ongevraagd (actief) aan de raden alle inlichtingen verstrekt, door toezending, die nodig zijn voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid. U heeft dit geborgd in de regeling. Wij zijn hiermee akkoord.
-------------	---------------------------------------	---

Art. 10.7 en 8 Wgr	Participatie inwoners en belanghebbenden	Participatie loopt in beginsel via de gemeenten tenzij in bijzondere gevallen de participatie wel georganiseerd wordt door de GR omdat het past bij het betreffende besluit. In die gevallen kan het Algemeen Bestuur ertoe besluiten om participatie via de GR te laten verlopen.
Art. 24a Wgr	Gemeenschappelijke adviescommissie	Wij zijn van mening dat in de GR moet worden opgenomen dat een gemeenschappelijke adviescommissie aangesteld wordt op voorstel van de raden. Dit is geborgd in alle regelingen. Na aanstelling moet wel goed omschreven worden wat het doel en de werkwijze van de adviescommissie is.
Art. 10.6 Wgr	Zienswijze over specifieke besluiten van bestuur en reactie erop	In de GR opnemen dat alle besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben door het (algemeen)bestuur ter zienswijze aan de raden moeten worden voorgelegd.
Art. 11 Wgr	Evaluatie	Geen opmerkingen.
Art. 9 Wgr	Gevolgen uittreding	In de GR is geen uittreedsom opgenomen. Op dit moment een bedrag hiervoor vaststellen is ook onmogelijk. Wel heeft u het uittredeproces uitgebreid vastgelegd in de regeling. Wij vinden dit voldoende.

*De datum voor aanlevering van de jaarstukken en begroting aan te passen*

De gemeenteraden hebben in 2019 vier moties aangenomen over het vergroten van grip op gemeenschappelijke regelingen. Motie 4 verzocht de colleges om met de gemeenschappelijke regelingen duidelijke procesafspraken te maken voor de aanlevering van stukken aan de raden. In samenwerking tussen de acht gemeenten in Rivierenland, is daarop het Informatieprotocol GR-en Rivierenland opgesteld. Daarbij is input gegeven door vertegenwoordigers van de GR-en en de griffierskring. Dat Informatieprotocol is in december 2020 vastgesteld door de acht colleges.

In het Informatieprotocol zijn afspraken vastgelegd over welke informatie de gemeenten op welk moment kunnen verwachten vanuit GR-en, waaronder de kaderbrief, begroting en jaarstukken. Deze afspraken zijn voor iedere gemeente in Rivierenland hetzelfde. Dat biedt de raadsleden de mogelijkheid om rondom bepaalde documenten en zienswijzeprocedures, tijdig afstemming met elkaar te organiseren. Bijvoorbeeld via de raadskring.

In de gewijzigde GR-tekst zijn de termijnen voor de aanlevering van de P&C documenten (begroting en jaarstukken) gewijzigd. In de praktijk leiden de verschillende data tot een uitdaging voor de raden en de griffierskring om tot een ordentelijk proces te komen om tijdig een zienswijze te geven op de P&C documenten. Daarom wordt voorgesteld om in de GR-teksten de data uit het Informatieprotocol over te nemen. Dit betekent dat de jaarstukken en de begrotingen van de GR-en uiterlijk 15 april bij de gemeenten worden aangeleverd.

*De datum voor aanlevering van de Kaderbrief nader te bepalen*

Voor de Kaderbrief geldt dat deze overeenkomstig de Wgr uiterlijk op 30 april moet worden aangeleverd, terwijl in het Informatieprotocol de datum van 1 december is opgenomen. In de praktijk blijkt dat, wanneer de Kaderbrief voor 1 december bij de gemeenten moet worden aangeleverd, de GR-en nog te weinig informatie hebben over de beleidsontwikkelingen in het begrotingsjaar ruim een jaar later. In de praktijk bevat de Kaderbrief daarom veelal slechts CAO-ontwikkelingen en prijsstijgingen. Willen de raden input kunnen leveren voorafgaand aan het opstellen van de begroting van de GR-en, dan is de Kaderbrief daarvoor het geëigende instrument. Indien de Kaderbrief bij de gemeenten wordt aangeleverd op 30 april is dat te laat. Een nieuw vast te stellen datum waarop de Kaderbrief moet worden aangeleverd bij de gemeenten moet daarom liggen tussen 1 december en 1 april. Graag leggen wij de datum voor aanlevering van de Kaderbrief vast in een geactualiseerd Informatieprotocol, in goed overleg met de besturen van de GR-en.

De nieuwe P&C planning kan er dan als volgt uit komen zien:

- Tussen 1 december en 1 april aanleveren Kaderbrief voor zienswijze door GR
- Uiterlijk 15 april aanleveren begroting en jaarstukken bij de gemeenten
- Laatste week van mei zienswijzemarkt voor raadsleden met concept zienswijzen door de colleges
- Eerste helft van juni vaststellen en verzenden zienswijzen door de raden
- Tweede helft van juni verwerken zienswijzen en opstellen zienswijzennota door GR
- Eerste helft van juli vaststellen en verzenden begroting en jaarstukken aan provincie en gemeenten (waarbij voor de begroting geldt dat deze ook uiterlijk voor 15 september kan worden vastgesteld en verzonden).

*Tot slot*

Graag vernemen wij hoe de elementen uit onze zienswijze al dan niet verwerkt worden in uw gemeenschappelijke regeling en zien de verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.

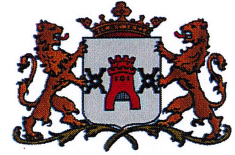
De gemeenteraad voornoemd,

de griffier

de voorzitter (wnd)

H.M. van 't Westeinde

J.L. Geurts



Aan het dagelijks bestuur van de BSR  
T.a.v. mevr. G. M. Scholtus  
Postbus 18  
4000 AA Tiel

Zaaknummer	258360	Behandeld door	Arnoud Dokter
Onderwerp	Zienswijze wijzigingen GR BSR 2024	Telefoonnummer	0348-476400
Uw kenmerk		Bijlage(n)	
Datum	16 januari 2024		

Geacht dagelijks bestuur van de BSR,

Op 2 januari 2024 hebben wij van u de stukken ontvangen, waarin gevraagd wordt of wij een zienswijze willen geven op de voorgestelde wijzigingen in de GR van de BSR. In de raadsvergadering van 12 februari 2024 heeft onze gemeenteraad besloten om geen zienswijze hierop in te dienen.

In de toelichting op het wijzigingsvoorstel heeft de BSR aangegeven, dat haar organisatie een uitvoeringsorganisatie is. Dat wil zeggen, in feite is zij een beleidsarme organisatie. Vanuit dat perspectief is ervoor gekozen om de voorgestelde wijzigingen voornamelijk volgens de 'minimale' variant aan te passen. In de 'minimale' variant wordt gewerkt met kan-bepalingen. Deze kan-bepalingen bieden altijd ruimte, er kunnen zaken geregeld worden, maar dat hoeft niet. Op enkele onderdelen is bewust gekozen voor de 'dynamische' variant. In totaal passen deze wijzigingen het beste bij haar type organisatie. Op deze toelichting hebben wij dan ook geen zienswijze.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE RAAD VAN MONTFOORT  
de griffier,

mr. S.G. Meijer

de voorzitter,

mr. P.J. van Hartkamp – de Jong



Belastingsamenwerking Rivierenland  
t.a.v. dagelijks bestuur  
Stationsstraat 4  
4001 CE Tiel

Achterweg 2, 4001 MV Tiel  
Postbus 6325, 4000 HH Tiel  
Telefoon (0344) 637 111  
Telefax: (0344) 637 299  
E-mail: [gemeente@tiel.nl](mailto:gemeente@tiel.nl)  
Internet: [www.tiel.nl](http://www.tiel.nl)

Tiel :  
Kenmerk :  
Onderwerp : Zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van uw brief d.d. 15 december 2023 ontvangt u hierbij onze zienswijze op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Deze wijziging komt voort uit de implementatie van de aangepaste Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Allereerst willen wij onze waardering uitspreken voor het implementatieproces dat u hebt opgestart, samen met de andere gemeenschappelijke regelingen die actief zijn in Rivierenland. Het betreft een complexe operatie en het verdient een compliment dat u elkaar heeft opgezocht om de implementatie gezamenlijk te organiseren.

We hechten veel waarde aan een goede implementatie van de wetwijziging. In algemene zin vinden we het wenselijk dat wij als gemeenten taken gezamenlijk oppakken en daartoe samenwerkingsverbanden organiseren. Dit draagt er aan bij dat wij onze publieke taak efficiënt en doelmatig kunnen uitvoeren. Tegelijkertijd zijn wij er alert op bij vormen van samenwerking en/of uitbesteding de rol van de raad, en de democratische legitimiteit van onze taken in brede zin, niet in het gedrang komen. Wij hebben aandacht voor de dienstverlening aan inwoners, willen kaders stellen met betrekking tot de taakopvatting van verbonden partijen en vragen aandacht voor de beperkte middelen die beschikbaar zijn in deze financieel krappe tijden. In deze context zien wij de aanpassing van de wet als een wenselijke ontwikkeling. Het draagt bij aan een sterkere positie van de gemeenteraad en vergroot onze mogelijkheden om uw plannen en voornemens te toetsen aan onze ambities zoals vastgelegd in het coalitie-akkoord.

Onze zienswijze ten aanzien van de wetwijziging, voor zover die betrekking heeft op keuzemogelijkheden, is als volgt;

1. Wij vragen aandacht voor de **diverse termijnen** die zijn opgenomen in de aangepaste regeling. Deze sluiten niet afdoende aan op de Planning en Control cyclus van onze gemeente. In 2020 hebben alle college een Informatieprotocol vastgesteld dat termijnen bevat voor deze cyclus. Dit protocol is gedeeld met de directeuren van de diverse gemeenschappelijke regelingen, met als doel dit protocol in te passen. Deze gelegenheid doet zich nu voor. In de tekst van de aangepaste regeling zijn nu de wettelijke termijnen opgenomen. Die termijnen dragen niet bij aan het versterken van de controlerende taak van de gemeenteraad. Daarop roepen wij u op de termijnen uit het Informatieprotocol aan te houden. Dat zijn de volgende termijnen:





- Kaderbrief uiterlijk 1 december
- Jaarrekening en begroting uiterlijk 15 april

**Tot slot**

Wij vernemen graag uw reactie op de gegeven zienswijze en wensen u veel succes toe bij de verdere implementatie van de wetswijziging.

Met vriendelijke groeten,  
namens de gemeenteraad van Tiel,

De griffier,

L. de Lange

De voorzitter,

T. van Oostrom

Dijkstraat 11  
Beneden-Leeuwen  
Postbus 1  
6658 ZG Beneden-Leeuwen

IBAN NL44 BNGH 0285 009133  
T 14 0487  
F (0487) 594 549

info@westmaasenwaal.nl  
www.westmaasenwaal.nl

Behandeld door:  
H. Helderton  
Doorkiesnummer:



Gemeente  
West  
Maas en  
Waal

Belastingsamenwerking Rivierenland (BSR)  
T.a.v. het Dagelijks Bestuur  
Postbus 18  
4000 AA TIEL

Ons kenmerk:  
Z.087746/271005

Onderwerp:  
zienswijze gewijzigde GR-tekst BSR

Uw brief van:

Beneden-Leeuwen  
1 februari 2024

Uw kenmerk:

Bijlage(n):

Geacht Dagelijks Bestuur,

Op 1 juli 2022 trad een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking. Deze wijziging heeft tot doel de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden te verwerken. Een gevolg van de wijziging is dat alle gemeenschappelijke regelingen op 1 juli 2024 gewijzigd dienen te zijn.

### Gewijzigde tekst

Op 15 december 2023 ontvingen wij de gewijzigde tekst voor de gemeenschappelijke regeling Belastingsamenwerking Rivierenland (BSR). Het college en de raad van West Maas en Waal hebben kennisgenomen van deze wijzigingen. Tijdens het Rondetafelgesprek op 16 januari 2024 en de raadsvergadering op 25 januari 2024 is de gewijzigde tekst besproken.

### Zienswijze

Gemeente West Maas en Waal geeft een positieve zienswijze af op de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling Belastingsamenwerking Rivierenland en volstaat met het maken van de navolgende kanttekening.

We verzoeken u de GR-tekst zodanig te wijzigen dat de (aanlever)termijnen van de P&C-producten aansluiten bij het informatieprotocol van de gezamenlijke GR'en in Rivierenland. Uiteraard voor zover deze niet in strijd zijn met de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen. Bijvoorbeeld: vinden wij dat u conform bestendig beleid:

- de Kadernota/-brief vóór 1 december van het tweede jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, naar ons moet zenden;
- de ontwerpbegroting uiterlijk 15 april voorafgaande aan het begrotingsjaar naar ons moet zenden.

### Heeft u vragen?

Neem dan contact op met H. (Henk) Helderton van het team Ruimte. U bereikt hem via [hhelderton@westmaasenwaal.nl](mailto:hhelderton@westmaasenwaal.nl) of 06 – 271 40 519.

De raad van West Maas en Waal,

C. (Elles) Jansen-Bouwman  
griffier

V.M. (Vincent) van Neerbos  
voorzitter



Betreft: geen zienswijze wijziging GR BSR

Het Dagelijks Bestuur van Belastingssamenwerking Rivierenland  
(BSR)  
Mevrouw G.M. Scholtus  
Postbus 18, 4000 AA Tiel

Behandeld door: A. Caspers  
Ons kenmerk: 686152

Geachte mevrouw Scholtus,

In uw aanbiedingsbrief van 2 januari 2024 heeft u de gemeenteraad gevraagd om een zienswijze en reactie te geven op het tekstvoorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Hierbij delen wij u mee dat de raad van de gemeente Wijk bij Duurstede in haar openbare vergadering van 27 februari 2024 heeft besloten om geen zienswijze in te dienen.

U geeft in het door de BSR aangeleverde collegevoorstel aan dat er kosten zijn gemaakt voor het regionale proces en het maatwerktraject voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Wij verzoeken u deze kosten in de begroting van de BSR op te vangen en de deelnemersbijdrage niet te verhogen.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

De raad voornoemd,

J.P. de Groot  
de griffier

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'I.P. Meerts', written over a horizontal line.

I.P. Meerts  
de voorzitter

**Bezoekadres** De Blomboogerd 1, 4003 BX Tiel  
**Postadres** Postbus 599, 4000 AN Tiel  
T (0344) 64 90 90 F (0344) 64 90 99  
E [info@wsrl.nl](mailto:info@wsrl.nl) I [www.waterschaprivierenland.nl](http://www.waterschaprivierenland.nl)  
**Bank** IBAN NL93 NWAB 0636 7572 69  
BIC NWABNL2G



BSR  
T.a.v. het dagelijks bestuur  
Postbus 18  
4000 AA Tiel

Datum:	Uw kenmerk:	Ons kenmerk:	Behandeld door:
26 januari 2024			Franse, Martin
Onderwerp:			Doorkiesnummer / e-mail:
Zienswijze algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland op de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Rivierenland (GR BSR)			n.van.leeuwen@wsrl.nl

Geacht bestuur,

Op 2 januari 2024 ontvingen wij van u het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling van BSR. Met deze brief maken wij u de zienswijze van het algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland op dit voorstel kenbaar.

De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) beoogt de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de algemene besturen van de waterschappen te versterken. De voorliggende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling van BSR geeft aan beide doeleinden van de wetswijziging een concrete invulling. Ons algemeen bestuur staat dan ook positief ten aanzien van de voorliggende wijziging.

De onderdelen van de Gemeenschappelijke regeling BSR die niet worden geraakt door de wijziging in de Wgr zijn voor dit moment ongewijzigd. Ons algemeen bestuur steunt deze lijn.

Hierbij geven wij, namens ons algemeen bestuur, met één inhoudelijke suggestie, een positieve zienswijze af op de voorliggende wijziging:

In artikel 1, sub e belastingen wordt verwezen naar de in dit artikel onder m, n en o genoemde belastingen. Deze verwijzing is, door het alfabetisch rubriceren van de opsomming, niet meer correct. De verwijzing zou moeten zijn naar de thans in dit artikel onder a, n en x opgenomen belastingen. Naast een omschrijving van de gemeentelijke- en waterschapsbelastingen is ook de afvalstoffenheffing (Wet milieubeheer) in de opsomming genoemd. In dat verband zouden ook de BIZ-bijdrage (Wet op de bedrijveninvesteringszones) en de verontreinigingsheffing (Waterwet) afzonderlijk in de opsomming dienen te worden opgenomen. Vervolgens kan de verwijzing bij "belastingen" op juiste wijze worden aangegeven.

Hoogachtend,

het college van dijkgraaf en heemraden  
van Waterschap Rivierenland,

de secretaris-directeur,

ir Z.C. Vonk

de waarnemend dijkgraaf,

G.V. den Hartog