



Organisatie  
T.a.v.  
Postbus  
Postcode PLAATS

**Belastingsamenwerking  
Rivierenland**  
De Blomboogerd 1  
Postbus 18  
4000 AA Tiel  
T (0344) 704 704  
IBAN: NL90 DEUT 0319 8669 39  
BIC: DEUTNL2N  
www.bsr.nl

datum Datum voluit  
ons kenmerk BSR/MS/naamopsteller/datum/briefnummer (vraag o.vm.)  
uw kenmerk .....  
behandeld door Naam opsteller  
onderwerp Vaststelling Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking  
Rivierenland 2019  
doorkiesnummer 0344 649 665  
e-mail secretariaat@bsr.nl

Geacht college of dagelijks bestuur,

Deze brief ontvangt u in verband met de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Rivierenland 2019 (hierna: de Regeling 2019).

In deze brief wordt de aanleiding voor deze vaststelling uiteengezet, worden de wijzigingen ten opzichte van de huidige gemeenschappelijke regeling toegelicht, en wordt de te volgen procedure om tot vaststelling te komen uiteengezet.

Deze brief bevat verder drie bijlagen:

1. Een (model)besluit waarmee uw college of dagelijks bestuur kan overgaan tot vaststelling van de Regeling 2019;
2. De integrale tekst van de vast te stellen Regeling 2019;
3. De bij de Regeling 2019 behorende bijlage als bedoeld in artikel 4 lid 2 ervan.

### **Aanleiding**

De huidige Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Rivierenland dateert van 1 januari 2008, en is nadien nog vier keer gewijzigd.

Op 1 januari 2019 heeft een herindeling plaatsgevonden die van belang is voor de samenstelling van het deelnemersveld van de gemeenschappelijke regeling. Op grond van artikel 41, lid 3 en 4 van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) dienen de wijzigingen als gevolg van deze herindeling binnen zes maanden na genoemde datum in de gemeenschappelijke regeling te worden verwerkt.

Deze noodzakelijke aanpassing wordt aangegrepen om tevens enkele andere zaken in de gemeenschappelijke regeling aan te passen. In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het nodige gewijzigd. De vaststelling van de Regeling 2019 dient ertoe om de gemeenschappelijke regeling daar waar nodig in overeenstemming met de geldende regels en de praktijk te brengen. Tevens worden enkele tekstuele en cosmetische aanpassingen doorgevoerd. De aanpassingen ten opzichte van de huidige gemeenschappelijke regeling worden in de volgende paragraaf in detail toegelicht.

Dit alles leidt ertoe dat een nieuwe gemeenschappelijke regeling wordt vastgesteld: *de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Rivierenland 2019*. Deze Regeling 2019 zal de huidige regeling vervangen. Vanwege de omvang van de te wijzigen zaken en omwille van de duidelijkheid is niet gekozen voor het nemen van wijzigingsbesluiten, maar voor een integrale vaststelling van de tekst van de Regeling 2019 door de deelnemende colleges en dagelijks besturen.

### **Toelichting op de wijzigingen**

Hieronder worden de wijzigingen ten opzichte van de huidige regeling, zoals die na de eerdere wijzigingen is komen te luiden, toegelicht.

#### *Herindeling Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen*

Op 1 januari 2019 zijn de gemeenten Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen opgeheven. Daarvoor is in de plaats gekomen de nieuwe gemeente West Betuwe. De Wet arhi schrijft voor dat wijzigingen als gevolg van deze herindeling binnen zes maanden na herindeling in de gemeenschappelijke regeling moeten worden verwerkt. De opgeheven gemeenten komen vanzelfsprekend in de nieuwe regeling niet meer terug. De nieuwe gemeente West Betuwe stelt de gemeenschappelijke regeling vast, en zal voor zover nog nodig in de plaats treden van de opgeheven gemeenten.

Doordat de deelnemers aan de Regeling 2019 wijzigen als gevolg van de herindeling, wijzigen ook de door de deelnemers aan BSR overgedragen taken. De aan BSR overgedragen taken zijn opgenomen in de bijlage bij de Regeling 2019 als bedoeld in artikel 4 lid 2, die daar een integraal onderdeel van uitmaakt. Vanwege de herindeling zijn de door de deelnemers overgedragen taken in de bijlage opnieuw gegroepeerd.

#### *Overdracht van taken*

De huidige regeling maakt het mogelijk om taken, voor zover die niet reeds in de bijlage bij de regeling zijn opgenomen, over te dragen aan BSR. Artikel 4 lid 3 geeft daarvoor een overdrachtsregeling. Deze overdrachtsregeling is aangepast. Met ingang van 2015 kan volgens de Wgr het bestuur van een openbaar lichaam niet meer besluiten tot uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden (of taken). De overdrachtsregeling is zodanig aangepast dat duidelijk is dat het college van burgemeester en wethouders onderscheidenlijk het dagelijks bestuur van een deelnemer besluit tot overdracht van taken. Om te voorkomen dat bij een overdracht van een bepaalde (belasting)taak alle deelnemers (zowel de colleges en dagelijks besturen als de raden en algemeen besturen van een deelnemer voor wat betreft de instemming) daarover telkens nog individueel zouden moeten beslissen, is in de Regeling 2019 bepaald dat de deelnemers elkaar – vooraf – automatisch wederzijdse toestemming voor deze overdracht verlenen.

In artikel 4 lid 3 is verder de procedure voor overdracht verduidelijkt. Het college van burgemeester en wethouders onderscheidenlijk het dagelijks bestuur van een deelnemer dient eerst een verzoek tot overdracht van de betreffende taak in bij het algemeen bestuur van BSR. Vervolgens besluit het algemeen bestuur over deze overdracht. Als het algemeen bestuur unaniem heeft ingestemd met de overdracht, wordt de betreffende taak formeel aan BSR overgedragen door middel van een door het college onderscheidenlijk het dagelijks bestuur genomen delegatiebesluit.

Om de overgedragen taken overzichtelijk te houden en te voldoen aan verdere procedurele eisen, is artikel 4 aangevuld met een regeling in lid 6. De bijlage wordt aangepast, en er wordt voor zorggedragen dat de aangepaste bijlage aan de betreffende gedeputeerde staten wordt toegezonden en bekendgemaakt wordt.

#### *Uitvoering Wet KPB*

Enkele gemeenten hebben de uitvoering van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wet KPB) aan BSR overgedragen. In de Regeling 2019 is in de aanhef en in artikel 4 lid 1 deze wet opgenomen, zodat er geen twijfel kan bestaan dat de Regeling 2019 voor die overdracht een grondslag biedt.

#### *Wijziging naam openbaar lichaam*

De vaststelling van de Regeling 2019 wordt aangegrepen om de naam van het openbaar lichaam te wijzigen. Dit is in feite een cosmetische wijziging met als doel een duidelijk onderscheid aan te brengen tussen de gemeenschappelijke regeling zelf, en het openbaar lichaam (BSR) dat op grond van die regeling is ingesteld. Zowel de gemeenschappelijke regeling als het openbaar lichaam dragen in de huidige regeling nog de naam 'Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Rivierenland' (artikel 1 onderdeel b en artikel 2 lid 1). Het openbaar lichaam heet na de vaststelling van de Regeling 2019 nog enkel: 'Belastingssamenwerking Rivierenland', te noemen BSR.

#### *Inlichtingen- en verantwoordingsplichten*

De Regeling 2019 is aangevuld om overeen te stemmen met de uit de Wgr voortvloeiende inlichtingen- en verantwoordingsplichten.

In artikel 3 is in lid 2 toegevoegd de inlichtingenplicht van artikel 17 Wgr van het bestuur van BSR jegens de vertegenwoordigende organen van de deelnemers. In artikel 11 zijn in het nieuwe lid 4 en lid 6 opgenomen de inlichtingen- en verantwoordingsplicht van een individueel lid van het algemeen bestuur jegens de vertegenwoordigende organen van de organisatie waaruit het afkomstig is.

#### *Mogelijkheid om toe treden tot een werkgeversvereniging*

Het ligt thans in de verwachting dat op 1 januari 2020 de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking zal treden. Daarbij zullen aanstellingen van ambtenaren worden omgezet naar arbeidsovereenkomsten naar burgerlijk recht. In dat kader is het mogelijk dat BSR wenst toe te treden tot een werkgeversvereniging. De Wgr vereist in artikel 64a lid 1 een grondslag in de gemeenschappelijke regeling om te kunnen toetreden tot een vereniging. Om er zeker van te zijn dat de Regeling 2019 deze grondslag biedt, wordt in artikel 13 het algemeen bestuur van BSR expliciet de bevoegdheid gegeven om te kunnen besluiten tot het toetreden tot een werkgeversvereniging.

Nadat de relevante wetten als gevolg van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) zijn gewijzigd, is artikel 29 lid 2 van de regeling niet meer relevant. Dat lid 2 bepaalt dat de Sectorale arbeidsvoorwaardenregelingen waterschapspersoneel (SAW), zoals deze gelden voor het personeel van Waterschap Rivierenland, ook van toepassing zijn op het personeel van BSR. Daarom is aan dit lid 2 toegevoegd dat dit lid niet meer van toepassing is indien de Wnra de Ambtenarenwet heeft gewijzigd. Vooralsnog gaat de Regering ervan uit dat dit op 1 januari 2020 zal plaatsvinden. Verder is lid 3 aangevuld met het begrip 'loon'.

#### Aanvulling met de Waterwet

BSR voert voor Waterschap Rivierenland de verontreinigingsheffing uit. Deze heffing vindt zijn grondslag in de Waterwet, die eind 2009 is gekomen. Met de komst van de Waterwet is de Wet verontreiniging oppervlaktewateren komen te vervallen. De Regeling 2019 is met het oog hierop op diverse plaatsen aangepast (artikel 18 onderdeel e, artikel 25 lid 2, artikel 26 lid 2, artikel 27 lid 1 en artikel 28 lid 1).

#### Aanpassingen met betrekking tot begroting, rekening administratie en controle

In artikel 34 Wgr wordt vermeld dat de begroting voor 1 augustus moet worden verzonden aan de Gedeputeerde staten in plaats van voor 15 juli. Om die reden is artikel 30 lid 7 van de Regeling 2019 aangepast.

In artikel 32 Gemeenschappelijke Regeling BSR 2008 stond abusievelijk vermeld dat de jaarstukken voor 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient te worden verzonden aan de deelnemers. Dit is in de Regeling 2019 aangepast naar 15 april van het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking hebben.

In artikel 32 Gemeenschappelijke Regeling BSR 2008 stond "jaarrekening" vermeld. Echter behoort hier ook het jaarverslag bij, dit houdt in dat beide stukken worden samengevat als jaarstukken. Om die reden wordt in de Regeling 2019 "jaarstukken" aangehaald.

#### Aanpassingen in verband met unanieme besluitvorming

Met ingang van 2015 is artikel 9 lid 1 van de Wgr aangepast. Het is mogelijk dat uit die aanpassing volgt dat voor wijziging of opheffing van, en toetreding tot een gemeenschappelijke regeling voortaan niet meer kan worden volstaan met een meerderheidsbeslissing, maar dat dergelijke zaken door de deelnemers unaniem moeten worden besloten. Om risico's op dit punt te vermijden, is de Regeling 2019 op diverse plaatsen aangepast.

In artikel 36 lid 3 wordt daarom bepaald dat alle deelnemers moeten instemmen met toetreding van een nieuwe deelnemer. In artikel 38 lid 1 is geschrapt dat een wijziging van de regeling door het algemeen bestuur wordt besloten met een versterkte meerderheid. In artikel 38 lid 4 wordt tot uitgangspunt genomen dat alle dagelijkse besturen en college van burgemeester en wethouders moeten instemmen met een wijziging. Vanwege dit uitgangpunt is artikel 38 lid 6 niet meer relevant, en vervalt daarom. In artikel 39 lid 1 wordt bepaald dat opheffing van de gemeenschappelijke regeling bij unaniem besluit dient plaats te vinden.

#### Toezening en bekendmaking van de regeling

De bepaling inzake inzending van de regeling in artikel 45 lid 1 is aangepast om in overeenstemming te zijn met artikel 62a lid 1 van de Wgr. De regeling dient te worden gezonden aan gedeputeerde staten van alle provincies waarin de deelnemers zijn gelegen. In artikel 45 lid 2 is tevens de uit de artikel 62a lid 2 van de Wgr voortvloeiende verplichting opgenomen dat van vaststelling kennis wordt gegeven in de Staatscourant. Beide verplichtingen rusten gelet op de vestigingsplaats van BSR op het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tiel.

### **De te volgen procedure**

Hieronder wordt uiteengezet welke stappen de deelnemers moeten nemen om tot vaststelling van de Regeling 2019 moeten komen:

1. De colleges van burgemeester en wethouders en dagelijks besturen van de deelnemers dienen – voordat zij de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Rivierenland 2019 treffen – toestemming te vragen aan gemeenteraad of algemeen bestuur. De toestemming wordt verleend bij raadsbesluit onderscheidenlijk bij besluit van het algemeen bestuur.
2. Nadat het college van burgemeester en wethouders onderscheidenlijk het dagelijks bestuur deze toestemming heeft verkregen, kan het de Regeling 2019 vaststellen inclusief bijlage met overgedragen bevoegdheden. Deze vaststelling vindt plaats door middel van het nemen van een collegebesluit onderscheidenlijk een besluit van het dagelijks bestuur van de deelnemer. Het te nemen besluit is als **bijlage 1** bij deze brief gevoegd. Dit collegebesluit onderscheidenlijk besluit van het dagelijks bestuur kent twee bijlagen. De eerste bijlage betreft de vast te stellen integrale tekst van de Regeling 2019. Deze tekst is als **bijlage 2** bij deze brief gevoegd. De tweede bijlage betreft de bijlage bij de Regeling 2019 met overgedragen bevoegdheden. Deze is als **bijlage 3** bij deze brief gevoegd.
3. Als alle colleges van burgemeester en wethouders en dagelijks besturen van de deelnemers tot het treffen van de Regeling 2019 hebben besloten, is deze tot stand gekomen.
4. De colleges van burgemeester en wethouders en dagelijks besturen van de deelnemers zenden (afschriften van) zowel het toestemmingsbesluit als het besluit tot het treffen van de Regeling 2019 toe aan het algemeen bestuur van BSR.
5. BSR zal na ontvangst van al deze besluiten het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tiel verzoeken om de Regeling 2019 bekend te maken in de Staatscourant, en dit college verzoeken om de regeling toe te zenden aan de gedeputeerde staten van de provincies waarin de deelnemers zijn gelegen.
6. De Regeling 2019 treedt in werking op de eerste dag na die van bekendmaking in de Staatscourant.

Wij vertrouwen erop u hiermede van dienst te zijn en zien uw reactie met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,  
Namens het dagelijks bestuur van Belastingssamenwerking Rivierenland

G.M. Scholtus, MBA  
Directeur

Bijlage(n): geen  
Afschrift: archief (inclusief bijlagen)